



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0914-8/165/08

URZĄD MIEJSKI	
ul. Buczka 2, 58-580 Szklarska Poręba	
Wrocław, dnia 30 lipca 2008 r.	
wpł.	2008-08-04
L.dz.	4046
podpis	<i>[signature]</i>

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Św. Mikołaja 78/79
50 – 126 Wrocław

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Miejska w Szklarskiej Porębie,
ul. Buczka 2, 58-580 Szklarska Poręba.

Skarga

Na podstawie art. 50 § 2 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2002 r. Nr 153, poz.1270 ze zm.) w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Wojewoda Dolnośląski - Organ Nadzoru wnosi skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie Nr XXXIX/452/05 z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Szklarskiej Porębie w całości.

Wskazanej uchwale Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie, Organ Nadzoru:

zarzuca:

istotne naruszenie art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2001 r., nr 72, poz. 747 ze zm.) – zwaną dalej ustawą,

jednocześnie wnosi o:

orzeczenie jej niezgodności z prawem oraz zasądzenie kosztów według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Szklarskiej Porębie podjęła na sesji w dniu 2 grudnia 2005 r. m. in. uchwałę Nr XXXIX/452/05 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Szklarskiej Porębie, zwana dalej uchwałą.

Dowód: uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 2 grudnia 2005 r. Nr XXXIX/452/05.

Niniejsza uchwała przekazana została pismem Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 5 grudnia 2005 r. nr BRM-138/05 i wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 grudnia 2008 r.

W oparciu o przepis art. 24 ust. 1 – 5 ustawy:

1. Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy.
2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie.
3. Do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan.
4. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia.
5. Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Z przedstawionych regulacji wynika, iż rola organów gminy w zakresie cen i opłat za usługi wodociągowo-kanalizacyjne ogranicza się jedynie do weryfikacji tych cen i opłat oraz do ich zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia. Sposób wyrażania stanowiska przez radę gminy został ściśle uregulowany, w szczególności może ona się jedynie wypowiedzieć co do zatwierdzenia przedstawionej taryfy. Nie może natomiast kształtować jej treści poprzez wprowadzenie korekt. Rada gminy nie jest uprawniona do zmiany cen i opłat zawartych w taryfie określonej przez przedsiębiorstwo kanalizacyjne. Takie stanowisko prezentuje również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który w wyroku z dnia 23 listopada 2006 r. stwierdził, że *ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, stanowiąca szczegółową i wyczerpującą regulację przedmiotowej kwestii, ogranicza rolę rady gminy jedynie do weryfikacji i zatwierdzenia taryf cen oraz stawek opłat za ww. usługi przedłożonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne (art. 24). Rada gminy nie jest uprawniona do samodzielnej zmiany taryf (II SA/Wr 488/06; NZS 2007/1/13).*

Tymczasem Rada Miejska w Szklarskiej Porębie w uchwale Nr XXXIX/452/05 zatwierdziła taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Szklarskiej

Porębie, ale pod pojęciem „zatwierdza się” – ustaliła własne stawki opłat za dostarczoną wodę i odprowadzane ścieki.

Dowód: pismo Zastępcy Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 26 czerwca 2008 r. nr BM-82/2008; wniosek Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Szklarskiej Porębie z dnia 21 października 2005 r. o zatwierdzenie taryf; wyciąg z protokołu z XXXIX sesji Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie odbytej w dniu 2 grudnia 2005 r.

Po otrzymaniu powyższych informacji, Organ Nadzoru wystąpił do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie o dostarczenie potwierdzonego za zgodność z oryginałem projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na 2006 rok wraz z jej uzasadnieniem, przesłanie informacji, czy Burmistrz sprawdził, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i czy zweryfikował koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 tejże ustawy pod względem celowości ich ponoszenia oraz ogłoszenia o zatwierdzonych taryfach w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 24 ust. 7 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Dowód: pismo Organu Nadzoru z dnia 3 lipca 2008 r. nr NK.II.0915-8/36/08.

Burmistrz Miasta pismem z dnia 15 lipca 2008 r. poinformował, iż brak jest w posiadaniu Urzędu Miasta w Szklarskiej Porębie potwierdzenia dokonania przez Burmistrza czynności określonych w art. 24 ust. 4 ustawy, jednakże wedle obowiązującej praktyki, to wniosek taryfowy został przedstawiony Burmistrzowi, właściwym pracownikom Urzędu oraz radnym.

Dowód: pismo Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 15 lipca 2008 r. nr BZ-0150-55/08; protokół nr 100/2005 z posiedzenia Komisji Finansów Rady Miejskiej z dnia 17 listopada 2005 r.; notatka służbowa z dnia 15 lipca 2008 r.

Jednakże fakt, iż radnym Rady Miejskiej w Szklarskiej został przedstawiony projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, uprzednio będący przedmiotem pracy Komisji Finansów Rady Miejskiej, można przyjąć, że jest to dowód na okoliczność zbadania przez Burmistrza wniosku pod względem formalnoprawnym i kosztowym.

W ocenie Organu Nadzoru, opierając się na powołanych przepisach prawa, należy uznać, iż rada gminy w przypadku „pozytywnej” weryfikacji taryf dokonanej przez organ wykonawczy gminy, nie może odmówić ich zatwierdzenia, a tym bardziej niedopuszczalna jest zmiana stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Mocą § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska zatwierdziła taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Szklarskiej Porębie w kwocie 2,00 zł netto za m³ dostarczonej wody oraz w kwocie 3, 10 zł netto za m³ odprowadzonych ścieków. Natomiast Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. przedstawił inne taryfy we wniosku (3,61 zł/m³ dostarczonej wody i 4,27 zł/m³ za odprowadzone ścieki). Rada Miejska w Szklarskiej Porębie obniżyła ceny za m³ dostarczonej wody i za m³ odprowadzanych ścieków, ustalając własne stawki opłat. W sposób ewidentny „targowanie się” między sobą radnych Rady Miejskiej odnośnie stawek za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków obrazuje wyciąg z protokołu z XXXIX sesji Rady z dnia 2 grudnia 2005 r.

Zatem przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem, bowiem Rada nie mogła w sposób samodzielny i dowolny ustalić wysokości cen za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków. Uchwała Rady Miejskiej w sposób istotny naruszyła prawo, co uzasadnia potrzebę orzeczenia jej niezgodności z prawem.

Z uwagi na upływ roku od dnia podjęcia uchwały, która nie jest aktem prawa miejscowego oraz istnienie przesłanek uzasadniających stwierdzenie nieważności uchwały, Organ Nadzoru wnosi o orzeczenie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu o jej niezgodności z prawem.

WOJEWODA DOLNOSŁĄSKI


Rafał Jurkowlaniec

Załączniki:

- 1) uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 2 grudnia 2005 r. Nr XXIX/482/05;
- 2) pismo Zastępcy Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 26 czerwca 2008 r. nr BM-82/2008;
- 3) wniosek Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Szklarskiej Porębie z dnia 21 października 2005 r. o zatwierdzenie taryf;
- 4) wyciąg z protokołu z XXXIX sesji Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie odbytej w dniu 2 grudnia 2005 r.;
- 5) pismo Organu Nadzoru z dnia 3 lipca 2008 r. nr NK.II.0915-8/36/08;
- 6) pismo Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 15 lipca 2008 r. nr BZ-0150-55/08;
- 7) protokół nr 100/2005 z posiedzenia Komisji Finansów Rady Miejskiej z dnia 17 listopada 2005 r.;
- 8) notatka służbowa z dnia 15 lipca 2008 r.;
- 9) odpis skargi.